华蓥溪口玛琉岩大摆荡项目
“5·3”一般高处坠落事故调查报告

华蓥市人民政府事故调查组

2026 年 9 月

目　录

一、事故基本情况 2
（一）事故单位基本情况 2
（二）事发项目情况 4
（三）大摆荡操作方法 5
（四）事故发生经过 6
（五）事故现场情况 8
（六）相关检测检验及认定情况 9
（七）人员伤亡及直接经济损失情况 11
二、事故应急处置及评估情况 11
（一）初期处置情况 11
（二）信息接报情况 11
（三）应急处置和善后情况 12
（四）应急处置评估情况 12
三、事故原因分析 12
（一）直接原因分析 12
（二）间接原因分析 13
四、调查发现的主要问题 13
（一）企业主体责任方面 13
（二）部门监管责任方面 14
（三）地方属地责任方面 15
五、对有关责任人员及责任单位的处理建议 15
（一）已移送司法机关处理人员 15
（二）对事故涉及有关单位和人员的行政处罚建议 16
（三）对有关公职人员的处理建议 17
（四）其他处理建议 17
六、事故主要教训 17
（一）安全意识淡薄 17
（二）安全技能不足 18
（三）主体责任悬空 18
（四）监管存在漏洞 18
七、事故整改和防范措施 18
（一）树牢安全发展理念，统筹好发展和安全 19
（二）严格履行监管责任，举一反三抓实防范 19
（三）深刻汲取事故教训，强力整改问题隐患 20
（四）抓实全员教育培训，提升安全操作技能 21

华蓥溪口玛琉岩大摆荡项目“5·3”一般高处坠落事故调查报告

2026年5月3日16时16分，华蓥市溪口镇玛琉岩景区1名游客体验大摆荡项目时受伤，经抢救无效死亡，直接经济损失约160万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关规定，2026年5月3日，华蓥市人民政府成立由分管市安办的副市长任组长，华蓥市应急管理局、华蓥市公安局、华蓥市文化广播电视和旅游局、华蓥市市场监督管理局、华蓥市总工会及相关方面组成的事故调查组，并邀请华蓥市人民检察院派员参与事故调查，华蓥市纪委监委同步开展追责问责工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，经过现场勘验、视频分析、调阅资料、调查取证、专家论证等方式，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对事故单位和责任人员的处理建议，并针对事故原因及暴露出的问题，提出了事故防范和整改措施建议。

调查认定：华蓥溪口玛琉岩大摆荡项目“5·3”一般高处坠落事故是一起因项目运营企业安全生产主体责任悬空，统一

协调、管理缺位，未有效辨识管控大摆荡项目安全风险，违规安排未经安全生产教育和培训合格人员上岗，现场作业人员未按作业规程操作大摆荡，造成菊绳与脱钩器提前分离，属地政府及监管部门安全监管不到位、监督检查存在漏洞而导致的一起一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故单位基本情况

1.重庆探险营户外拓展有限公司（以下简称重庆探险营公司）。玛琉岩大摆荡项目的建设和经营方，成立于2021年1月18日，注册资本为50万元，统一社会信用代码为91500106MA61BRFF0A,注册地址为重庆市沙坪坝区覃家岗街道凤天大道136号附39号。许可项目经营范围（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）：特种设备安装改造修理；建设工程施工；高危险性体育运动（攀岩）。一般项目经营范围：体验式拓展活动及策划；游乐园服务；公园、景区小型设施娱乐活动；游览景区管理；旅游开发项目策划咨询等。

公司法定代表人林**，负责公司日常经营管理，系大摆荡项目现场负责人，负责大摆荡项目现场管理及操作。公司股东为林**、李**、向**、陈*，另有员工9人。公司未配备专职或者兼职安全生产管理人员。

2.四川瀚雪文化旅游发展有限公司（以下简称瀚雪文化公

司）。玛琉岩景区的开发管理运营方，成立于2025年4月24日，注册资本为100万元，统一社会信用代码为91511600MAEHX69J7H,注册地址为四川省广安市华蓥市溪口镇宝鼎路40号附8号。许可项目经营范围（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）：旅游业务；住宿服务；餐饮服务；食品销售；道路旅客运输经营；高危险性体育运动（滑雪）；高危险性体育运动（游泳）；高危险性体育运动（攀岩）；高危险性体育运动（潜水）。一般项目经营范围：游乐园服务；体验式拓展活动及策划；游览景区管理等。

公司法定代表人何**，主持公司全面工作。公司股东为何**、李*、甘*，另有员工13人。公司未配备专职或者兼职安全生产管理人员。

3.华蓥市广旅旅游开发有限公司（以下简称广旅开发公司）。玛琉岩景区的原始开发方[1]，成立于2009年7月15日，注册资本为138万元，统一社会信用代码为91511681692250448H，注册地址为华蓥市滨河西路345号（13-1）。经营范围：旅游资源开发与经营；旅游信息咨询服务；旅游产品开发经营。

公司法定代表人王**，股东为王**、杨**、袁**。公司未

[1] 广旅开发公司对玛琉岩景区未开发成功，一直未正式运营，因此于2025年4月将开发管理运营权交由瀚雪文化公司。

配备专职或者兼职安全生产管理人员。

（二）事发项目情况

2025年4月，瀚雪文化公司与广旅开发公司签订《溪口玛霖岩[2]瀑布风景区委托运营合同》，合同约定：广旅开发公司将景区经营权及景区内现有的所有设施、建筑物、构筑物等设施设备（养殖场除外）委托瀚雪文化公司进一步开发管理运营，分成费用分为保底金额和营业额提成，实际支付金额以两者（保底金额或者营业额提成）较高者为准。委托期限：自2025年4月11日起至2045年4月10日止。

2025年5月，瀚雪文化公司与重庆探险营公司签订《玛琉岩瀑布风景区项目合作经营合同》，合同约定：瀚雪文化公司将景区内飞拉达、溪降、绳降[3]、洞穴探险4个项目的建设和经营权授予重庆探险营公司。经营所产生的收入流水分配比例为瀚雪文化公司40%、重庆探险营公司60%。合同期限5年。

大摆荡项目由重庆探险营公司负责建设和命名，属于非许可类经营项目[4]。该项目依托玛琉岩瀑布地形建设，在瀑布前方两侧山体间架设钢丝绳，在钢丝绳上悬挂静力绳（又称摆荡绳），将静力绳拴系在游客身上，游客在正常释放位置准备就绪后，由工作人员进行释放操作，利用游客自身势能进行摆荡体验，设计

[2] 玛霖岩：玛琉岩又称玛霖岩。

[3] 瀚雪文化公司与重庆探险营公司认为绳降市场吸引力不足，双方约定建设为大摆荡项目。大摆荡项目也按合同约定执行并实质履行。

[4] 根据《中华人民共和国民营经济促进法》第十条：“国家实行全国统一的市场准入负面清单制度，市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入”的规定，对照《国家发展改革委、商务部、市场监管总局关于印发＜市场准入负面清单（2025年版）＞的通知》，经核对，该事项不在负面清单内，属于非许可类经营项目。

最大摆弧约300米，运行高度超过160米，属于近年兴起的新型高风险体验式游乐项目。

2025年7月，大摆荡项目开始建设，12月完工。

2026年2月，大摆荡项目开始测试。

2026年3月，大摆荡项目正式运营。

（三）大摆荡操作方法

重庆探险营公司日常运营大摆荡项目时，操作如下：游客准备好后，操作人员甲负责操控定位绳，控制滑动承载结构沿着导轨向前滑动，带动游客到达正常释放位置。操作人员乙负责操控释放绳，用双手托着释放绳随滑动承载结构向前同步移动，防止释放绳被游客或栏杆缠绕产生反向作用力致使脱钩器释放装置异常打开。在滑动承载结构到达正常释放位置前，释放绳始终保持松弛状态[5]。

[5] 操作人员乙把释放绳放到栏杆外后，在滑动承载结构到达正常释放位置前，不再接触释放绳。

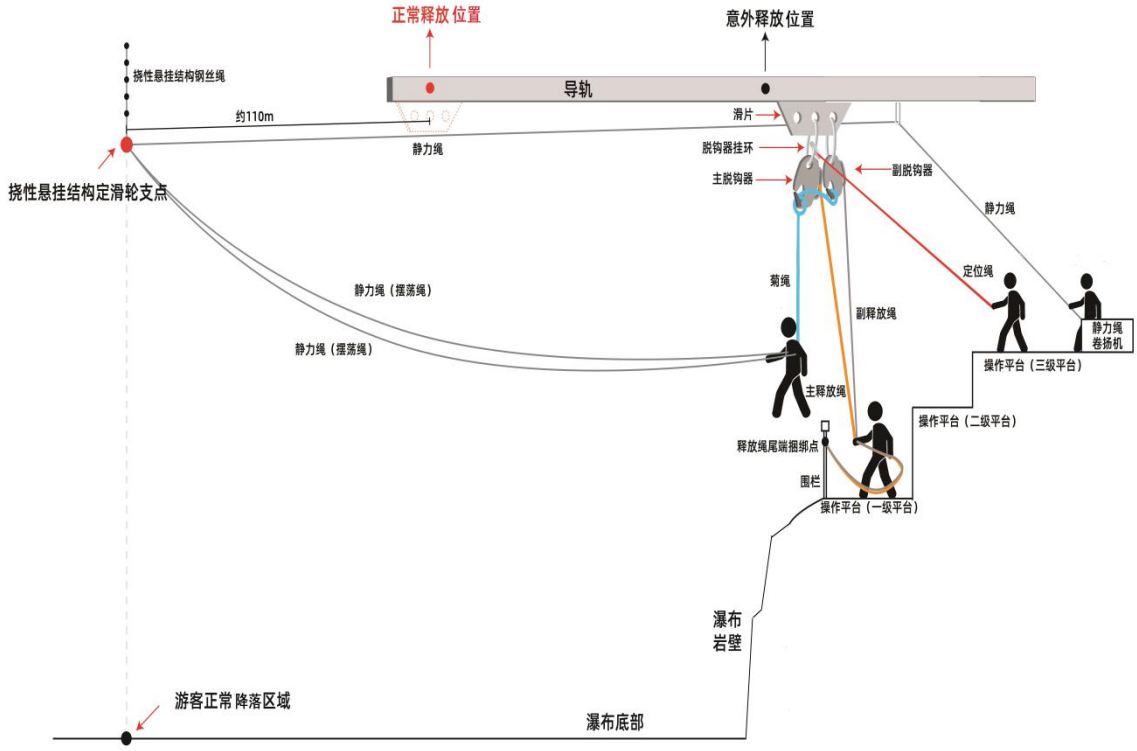


图 1：事发大摆荡示意图

在游客到达正常释放位置时，操作人员丙负责操控静力绳，将静力绳收紧至安全长度。由现场管理人员（即操作人员甲）下达指令后，两名操作人员各自负责按顺序先后拉副释放绳、主释放绳，让副、主脱钩器上的释放装置依次打开，菊绳与脱钩器分离，游客靠自身势能绕“挠性悬挂结构支点”摆荡。

（四）事故发生经过

2026 年 5 月 3 日 12 时 5 分，刘**进入玛琉岩景区，在景区门口售票处取票，随后到达游玩项目起点服务站与重庆探险营公司签署《任责协议书》[6]，并测量体重。刘**在地面穿戴

[6] 实际为《认责协议书》，重庆探险营公司打字时将“认”字误打成“任”。

好五点式安全带后，通过天梯于16时许到达大摆荡项目平台游客等候区。随后林**指引刘**进入操作区，检查刘**穿戴装备后，指引刘**站在操作区第三级平台北侧处（导轨正下方）。

接着，林**将菊绳的一端拴挂在刘**五点式安全带后部的安全环上，另一端分两处挂在滑动承载结构的两个脱钩器上。随后，林**指引刘**到第二级平台，将两根静力绳分别拴在刘**身前五点式安全带的两侧安全环，并用手将刘**拉动到第一级平台检查并确认装备穿戴拴挂完好（此时刘**双脚离地，身体处于悬空状态）。之后，林**用手将刘**回拉至第二级平台，再次检查并确认刘**装备穿戴拴挂完好，检查确认穿戴拴挂完好后又用手将刘**拉动到第一级平台使其处于悬空待开始状态。

随后，林**打开第一级平台西侧栏杆上的安全门，上到第三级平台开始操作控制定位绳的下降器释放定位绳，控制滑动承载结构沿着导轨向前滑动。同时，在第一级平台的江*[7]两手均握住两根释放绳随滑动承载结构向前移动，在第三级平台的蔡**[8]操作静力绳卷扬机收静力绳。

16时16分许，刘**随滑动承载结构沿着导轨向前滑动[9]，在滑动承载结构滑出安全门约1米时（尚未到达正常释放位置），继续向前滑动中，江*左手松开释放绳，右手一直未松开，导

[7] 江*：男，重庆探险营公司员工，事发时负责操作释放绳。
[8] 蔡**：男，重庆探险营公司员工，事发时负责操作静力绳卷扬机。
[9] 刘**随滑动承载结构滑动至接近安全门时，其他游客接连呼喊“没捆紧”（调查证实，刘**身上的装备拴挂完好）。

致释放绳绷紧产生反向作用力，两个脱钩器释放装置在反向作用力下先后打开，使菊绳与脱钩器分离，刘**向下坠落，跌撞至瀑布岩壁，后又撞击到瀑布侧方山体，随着静力绳来回摆荡，最终悬停在正常降落区域上方。林**通过对讲机通知地面工作人员接放刘**，并操作静力绳卷扬机释放静力绳将刘**释放至地面。

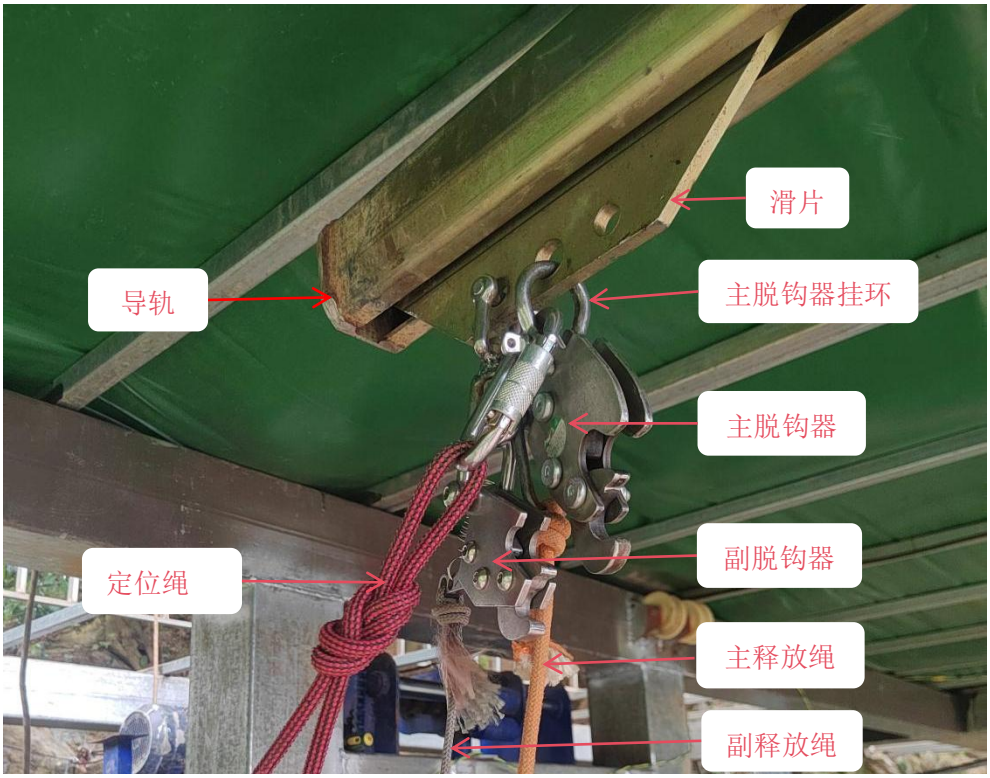


图 2：导轨、滑片、脱钩器、定位绳、释放绳图

（五）事故现场情况

事故现场位于华蓥市溪口镇觉庵村四组玛琉岩大摆荡项目处。大摆荡项目在瀑布顶部建有操作平台，距瀑布底部 147 米，距西侧方向挠性悬挂结构 110 米，挠性结构悬挂支点距地面 136 米。静力绳一端缠绕在操作区操作平台靠山体侧（平台

东侧）静力绳卷扬机滚筒上，中部跨在挠性悬挂结构下部2个定滑轮支点上，另一端用于挂在游客身上五点式安全带的安全环上。操作平台北侧空间为大摆荡操作区，该区域靠北侧平台顶部沿东西方向安装一根长10米、宽0.8米、高0.8米导轨。导轨前端伸出平台顶部外6.7米。导轨上安装一个由滑轮和滑片组成的滑动承载结构，滑片上部的滑轮安装在导轨的滑槽中，滑片上有3个孔洞，中间孔洞挂有主脱钩器，主脱钩器连接直径8毫米的橘黄色主释放绳;靠导轨尾端的孔洞挂有副脱钩器，副脱钩器连接直径5毫米的灰色副释放绳，2根释放绳长度均为11.5米，另一端均捆绑在操作区第一级平台西侧栏杆最上端横杆上，捆绑点距离平台北侧边缘2.6米。一根直径10毫米红色定位绳一端连接在主脱钩器挂环上，另一端连接在定位绳下降控制器上。在悬崖岩石上有一处撞击痕迹，现场其余未发现异常。整个滑动承载结构完整，脱钩器、静力绳、释放绳、定位绳外观完好，无损坏断裂。

（六）相关检测检验及认定情况

1.广安市市场监督管理局出具的《关于对华蓥市玛琉岩景区“大摆荡”设施开展技术分析的复函》：特种设备专家组经现场勘验和资料核查，依据《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备目录》及《大型游乐设施安全技术规程》（TSG71—2023）等法律法规和安全技术规范要求，认定该项目设施不在国家《特种设备目录》中，未纳入特种设备管理。

2.华蓥市公安局勘验检查：刘**身上穿戴的菊绳、五点式安全带完整，无损坏断裂。

3.四川天成安全科技评估咨询有限公司出具的《华蓥5·3事故玛琉岩大摆荡项目安全现状评价报告》：重庆探险营户外拓展有限公司负责运营的华蓥市玛琉岩探险公园“大摆荡”设备，现场安全警示标志设置不齐全，风险提示不到位。设施设备存在：缺乏防误释放联锁装置、缺乏防止游客意外坠落的安全防护措施等安全风险。操作规程方面现有条款内容无违反法律法规及相关规范要求的情况，整体合规，具有适用性，但内容体系不够完善，在释放条件确认、双人互相确认、应急处置、特殊天气运行条件等方面存在内容缺失。

4.重庆仕益产品质量检测有限责任公司出具的检验检测报告：（1）《菊绳8609检验检测报告》（NO:SYWTFWC260054）：菊绳8609拉力在试验条件为拉伸速率50mm/min的情况下，拉断拉力为13126N。（2）《安全帽检验检测报告》（NO:SYWTFWC260055）：安全帽样品经预处理后进行冲击测试，头模受力为3912N，试验全程无帽壳碎片脱落。依据GB2811—2019要求，预处理后冲击试验头模受力限值≤4900N，测试数据在标准范围内。（3）《脱钩器检验检测报告》（NO:SYWTFWC260056）（NO:SYWTFWC260057）：两台脱钩器均分别承载80kg、120kg、200kg在无其它外力作用的情况下，脱钩器无损坏、意外脱落。

（七）人员伤亡及直接经济损失情况

1.人员伤亡情况

刘**，女，汉族，死亡。

2.直接经济损失

依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721—1986）等标准和规定统计，事故造成直接经济损失约160万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）初期处置情况

瀚雪文化公司李*[10]于当日16时19分拨打了120急救电话，随即甘*[11]、邓**[12]等5名工作人员用担架将刘**抬至景区大门口，李*和邓**用车将刘**送往医院。16时24分，华蓥市人民医院接广安市120指挥中心调度指令出诊。16时50分许，华蓥市人民医院120救护车到达庆华高速出口，与送医车辆会合，医护人员赓即对刘**进行抢救，经抢救无效死亡。

（二）信息接报情况

2026年5月3日16时18分，瀚雪文化公司甘*向法定代表人何**报告景区发生事故，有1名游客受伤。何**接到电话后，于16时31分向华蓥市文化广播电视和旅游局报告事故情况。16时51分，华蓥市文化广播电视和旅游局向华蓥市人民

[10] 李*：瀚雪文化公司股东、员工。
[11] 甘*：瀚雪文化公司股东、员工。
[12] 邓**：瀚雪文化公司员工。

政府值班室报告事故情况。17 时 44 分，华蓥市文化广播电视和旅游局向华蓥市应急管理局报告事故情况。18 时，华蓥市应急管理局向广安市应急管理局报告事故情况。

（三）应急处置和善后情况

接到事故报告后，华蓥市主要负责人和相关分管负责人，华蓥市文化广播电视和旅游局、华蓥市应急管理局、华蓥市公安局、华蓥市教育科技和体育局、华蓥市市场监督管理局、华蓥市溪口镇党委及政府等单位第一时间赶赴事故现场，赓即成立事故调查、善后处置等工作组，有序开展处置工作。

（四）应急处置评估情况

事故发生后，重庆探险营公司、瀚雪文化公司及时开展现场应急救援处置等工作，现场应急救援符合基本要求。华蓥市委、市政府和有关部门响应及时、指挥协调有力、应急处置有序。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

事故直接原因是：林**安排未经大摆荡项目安全生产教育和培训合格的江*上岗作业，江*操作行为不符合本单位大摆荡项目操作规程，未正确操作释放绳，导致在滑动承载结构未滑至正常释放位置时，滑动承载结构上的脱钩器释放装置提前打开，菊绳与脱钩器分离，现场缺乏意外坠落安全防范措施，致使刘**坠落撞击瀑布岩壁，导致事故发生。

（二）间接原因分析

1.教育和培训不到位。重庆探险营公司对大摆荡项目从业人员江*安全生产教育和培训不到位，未保证其具备大摆荡项目的安全生产知识，未让其掌握大摆荡项目岗位安全操作技能和事故应急处理措施。

2.安全管理责任缺位。重庆探险营公司未建立风险分级管控制度，对大摆荡存在脱钩器提前释放的安全风险未辨识到位，未采取相应风险管控措施，未督促从业人员严格执行本单位《华蓥山大摆荡教练操作规程》和《任责协议书》的安全管理规定，未配备专职或者兼职安全生产管理人员。瀚雪文化公司未建立安全风险分级管控制度和隐患排查治理制度，未配备专职或者兼职安全生产管理人员。

3.安全权责界定不清。瀚雪文化公司未与重庆探险营公司签订专门的安全生产管理协议，也未在合同中约定各自的安全生产管理职责，未对重庆探险营公司的安全生产工作统一管理。

4.安全监管履职不力。属地和监管部门落实监管责任要求有差距，安全检查流于表面，未实地到大摆荡项目操作平台对操作流程等进行深入检查，未能及时发现运营企业存在的安全管理隐患，对大摆荡项目监管不到位，安全监督检查存在漏洞。

四、调查发现的主要问题

（一）企业主体责任方面

1.重庆探险营公司。对从业人员安全生产教育和培训不到

位，未保证从业人员具备必要的安全生产知识，从业人员未经安全生产教育和培训合格上岗作业；未建立安全风险分级管控制度，未辨识到脱钩器存在提前释放的安全风险，也未采取相应的管控措施；未督促从业人员严格执行本单位《华蓥山大摆荡教练操作规程》和《任责协议书》的安全管理规定；未配备专职或者兼职安全生产管理人员。

2.瀚雪文化公司。未与重庆探险营公司签订专门的安全生产管理协议，也未在合同中约定各自的安全生产管理职责，未对重庆探险营公司的安全生产工作统一管理，也未定期进行安全检查；未建立安全风险分级管控制度和生产安全事故隐患排查治理制度；未配备专职或者兼职安全生产管理人员。

3.广旅开发公司。未与瀚雪文化公司签订专门的安全生产管理协议，也未在合同中约定各自的安全生产管理职责，未对瀚雪文化公司的安全生产工作统一管理；未配备专职或者兼职安全生产管理人员。

（二）部门监管责任方面

2026 年 4 月 16 日，华蓥市安委会印发《关于明确玛琉岩瀑布风景区有关安全监管职责的通知》，明确华蓥市文化广播电视和旅游局为该景区行业主管部门，华蓥市市场监督管理局为该景区大摆荡项目安全监管部门。

1.华蓥市市场监督管理局。履行大摆荡项目安全监管职责不力，未实地到大摆荡项目操作平台对大摆荡实际操作等进行

深入检查，未能有效督促重庆探险营公司认真落实安全生产主体责任，对重庆探险营公司未开展安全风险辨识、从业人员安全教育培训流于形式等问题，监督检查不深入、不仔细，安全监管存在漏洞。

2.华蓥市文化广播电视和旅游局。履行景区行业管理职责不力，未实地到大摆荡项目操作平台对大摆荡实际操作等进行深入检查，未能严格督促瀚雪文化公司履行安全生产统一管理职责，对瀚雪文化公司未建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制、未定期进行安全检查等问题，监督检查不到位，安全监管存在漏洞。

（三）地方属地责任方面

华蓥市溪口镇党委、政府。履行属地安全管理职责不力，对相关企业未建立安全风险分级管控制度、从业人员安全教育培训不到位等问题，监督检查不到位。

五、对有关责任人员及责任单位的处理建议

（一）已移送司法机关处理人员

1.林，**重庆探险营公司法定代表人，大摆荡项目现场负责人、现场操作人员。履行企业主要负责人安全职责不到位，未组织制定本单位安全生产教育和培训计划，未组织实施本单位《任责协议书》的安全管理规定，未建立安全风险分级管控制度，安排未经安全生产教育和培训合格的从业人员上岗作业。对事故发生负有直接责任和主要管理责任，涉嫌刑事犯罪，已

移送司法机关处理。

2.江*，重庆探险营公司大摆荡项目现场操作人员。操作行为不符合本单位《华蓥山大摆荡教练操作规程》，未正确操作释放绳，导致在滑动承载结构未滑至正常释放位置时，滑动承载结构上的脱钩器释放装置提前打开，菊绳与脱钩器分离。对事故发生负有直接责任，涉嫌刑事犯罪，已移送司法机关处理。

（二）对事故涉及有关单位和人员的行政处罚建议

1.相关涉及单位处理建议

（1）重庆探险营公司。对事故发生负有责任，建议由华蓥市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规给予行政处罚。

（2）瀚雪文化公司。对事故发生负有责任，建议由华蓥市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规给予行政处罚。

（3）广旅开发公司。违反《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规，建议由华蓥市文化广播电视和旅游局依法给予行政处罚。

2.相关涉及人员处理建议

（1）何，**瀚雪文化公司法定代表人。履行企业主要负责人安全职责不到位，未组织制定本单位安全生产教育和培训计划，未组织建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，对事故发生负有重要管理责任。建议由华蓥市应急管理

局依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规给予行政处罚。

（2）王，**广旅开发公司法定代表人。未与瀚雪文化公司签订专门的安全生产管理协议，也未在合同中约定各自的安全生产管理职责，未对瀚雪文化公司的安全生产工作统一管理。违反《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规，建议由华蓥市文化广播电视和旅游局依法给予行政处罚。

（三）对有关公职人员的处理建议

对在事故调查中发现的有关公职人员履职方面存在的问题，已移交纪检监察机关追责问责。

（四）其他处理建议

1.建议责成华蓥市市场监督管理局、华蓥市文化广播电视和旅游局、华蓥市溪口镇党委及政府向华蓥市委、市政府作出深刻检查，报华蓥市安办备案。

2.建议华蓥市委、市政府向广安市委、市政府作出深刻检查，报广安市安办备案。

六、事故主要教训

（一）安全意识淡薄

相关企业安全思想防线薄弱，全员安全防范意识不足。企业管理人员安全认知存在偏差，安全风险辨识不到位，安全生产操作规程执行不严格，对违规作业行为管控不力；从业人员缺乏安全意识，安全警惕性不足，安全风险认识不到位，为事

故发生埋下人为隐患。

（二）安全技能不足

相关企业未严格落实安全生产教育培训主体责任，未结合实际制定安全生产教育和培训计划，安全教育培训流于形式、落实不到位。部分从业人员未经系统性安全培训、未考核合格便被违规安排上岗作业，岗位安全操作技能欠缺。员工临场应急处置能力不足，无法及时有效应对突发状况。

（三）主体责任悬空

相关企业未严格落实安全生产主体责任，安全管理制度流于形式。企业间安全权责不清，对外包单位未签订安全生产管理协议，未明确双方安全管理职责，外包安全统筹管理缺失。日常安全管理松散，未建立完善风险管控机制，未落实风险管控措施，现场未设置防坠落相关安全设施，且未督促从业人员规范作业。企业未严格遵守安全生产法律法规，违规安排未经培训合格人员上岗。

（四）监管存在漏洞

属地及行业监管部门监管履职存在短板，监管工作落实质量不高，对上级安全生产工作部署贯彻执行不到位，工作要求落实有差距。日常监督检查排查范围不全面，监管排查不够深入细致，未能及时发现企业主体责任落实不到位、安全教育培训缺失等问题，对企业的安全监管存在漏洞。

七、事故整改和防范措施

（一）树牢安全发展理念，统筹好发展和安全。各行业监管部门和乡镇（街道）要坚持人民至上、生命至上，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，进一步增强抓好安全生产工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，牢固树立底线思维、极限思维，时刻紧绷安全生产这根弦，以对人民群众生命财产安全高度负责的态度和作风，切实抓好安全生产各项工作，以高水平安全护航高质量发展。要广泛开展安全应急知识宣传，积极营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围，切实提升公众安全意识和自救互救能力。各企业要严格落实安全生产主体责任，建立健全并落实全员安全生产责任制、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，坚决做到不安全不生产、隐患不排除不生产、措施不落实不生产。

（二）严格履行监管责任，举一反三抓实防范。各行业监管部门和乡镇（街道）要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则和“谁的场地谁负责”的要求，以安全生产治本攻坚三年行动为主线，持续深入开展安全生产有关专项整治行动，加强协同配合、联防联动。华蓥市安办要牵头组织相关成员单位开展联合执法检查，对排查出的各类事故隐患，实行台账式管理，重大事故隐患要盯紧盯牢，及时整改销号，在整改完成并确认安全后，方可重新投入使用；要定期开展安全宣传教育，普及安全常识，督促游乐场所经营

管理主体积极开展游乐场所和游乐设施安全宣传教育活动；要严格落实安全生产举报奖励制度，依法依规开展线索核查工作；要督促生产经营单位建立健全企业内部安全风险隐患报告奖励制度，畅通举报渠道，鼓励企业内部员工举报冒险蛮干、危险作业、违章指挥等违法违规行为。华蓥市文化广播电视和旅游局要依法履行行业安全监管职责，对明确由文旅部门实施行业监管的景区，常态化落实行业安全管理职责，督促景区落实主体责任，严格规范景区内游乐设施建设和运营管理，常态提醒游客要安全为先、量力而行，谨慎参与体验高风险游乐项目[13]。华蓥市市场监督管理局要按照相关法律法规要求切实加强大型游乐设施安全监察，按照市安委会职责划分，协同各行业主管部门做好游乐设施安全监管，向上级主管部门和本级政府提出大摆荡一类的高风险游乐设施的监管建议。华蓥市溪口镇党委、政府要严格落实属地管理责任，加强对辖区游乐场所和游乐设施经营管理主体安全生产状况的监督检查，协助有关部门依法履行安全监管职责。

（三）深刻汲取事故教训，强力整改问题隐患。各景区景点、游乐设施等经营单位要深刻汲取“5·3”事故教训，做到引以为戒，警钟长鸣，严格落实安全生产主体责任，建立健全安全管理体系，开展拉网式隐患排查整治，加大安全生产投入，

[13] 游客参与体验高风险游乐项目提醒事项：1.认真阅读游客须知和禁忌提示等，不满足条件切勿强行参加；2查看游乐设施是否有验收合格、使用登记、安全评估合格、检验有效期等相关标识；3.检查自身佩戴的安全帽、安全带等防护装备是否有合格标识，是否处于有效使用期限内；4.严格遵守游玩安全要求，切勿起哄打闹、嬉戏玩笑。

切实提升安全生产装备水平，提高安全生产保障能力，从源头上管控安全风险，提升本质安全水平。景区开放前应当依法具备必要的安全设施及制度，经过安全风险评估，满足安全条件，并听取旅游主管部门的意见。重庆探险营公司、瀚雪文化公司要聘请有资质的单位对玛琉岩景区相关项目进行安全现状评价，根据评价结果及建议完善相应安全设施，要积极选用安全保障能力更高的新装备、新工艺、新技术，提升安全装备水平，落实安全防范措施；要加强安全生产源头管理，建立安全风险分级管控制度，强化玛琉岩景区现场管理和风险辨识与管控，针对辨识情况落实相应管控措施，及时排查消除安全隐患。广旅开发公司、瀚雪文化公司要和承包单位约定各自的安全生产管理职责，加强统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题后应当及时督促整改。重庆探险营公司、瀚雪文化公司、广旅开发公司要按规定配备安全生产管理人员，压实安全管理责任；要严格执行本单位的安全管理制度规定，未成年人体验高风险项目时必须有监护人的陪同。

（四）抓实全员教育培训，提升安全操作技能。重庆探险营公司、瀚雪文化公司要结合自身经营业态与岗位实际，科学制定详实完备的安全生产教育和培训工作计划，明确培训对象、培训内容、培训时间、考核标准，推动安全培训工作常态化、规范化开展。聚焦岗位安全风险点、强化安全操作规程等核心内容实操演练与应急实训，补齐人员安全能力短板。严把人员

上岗关口，所有从业人员必须完成规定培训内容且考核合格，方可准许上岗作业，未经培训、考核不合格人员不得参与现场作业。督促全体员工严格依规依章开展作业，从严纠治各类不安全行为，杜绝违章指挥、违章作业等问题发生，提升员工安全生产意识。